

Проявления расизма, ксенофобии и миграционные процессы в условиях пандемии коронавируса

(Доклад Московского бюро по правам человека)

Введение

Пандемия коронавируса COVID-19, зародившаяся в конце 2019 года в Китае и распространившаяся к весне 2020 года практически по всему миру, стала испытанием на прочность политических и экономических систем, как развитых, так и развивающихся стран. Ее жертвами оказались не только рядовые граждане, но и государственные деятели высшего звена. С позитивным тестом на коронавирус в марте 2020 года был госпитализирован премьер-министр Великобритании Борис Джонсон¹. 30 апреля 2020 года стало известно о заболевании COVID-19 председателя Правительства России Михаила Мишустина. По рекомендации Роспотребнадзора он лег в больницу². Из-за контактов с инфицированным врачом, оказывавшим ей консультацию, федеральный канцлер Германии Ангела Меркель была вынуждена исполнять свои обязанности в режиме самоизоляции³. К началу марта 2020 года у 23 депутатов иранского Меджлиса (парламента) был диагностирован COVID-19, что составило 8% всего депутатского корпуса страны⁴.

Во всем мире пандемия воспринимается как существенная угроза. В США доля обеспокоенных распространением болезни респондентов в марте достигла отметки в 70%. В Великобритании коронавирусом были напуганы 48% населения. Столько же граждан выразили опасения заболеть и в России⁵.

Пандемия произвела эффект разорвавшейся бомбы для мировой экономики и национальных экономических систем. За последние три

¹ <https://www.thetimes.co.uk/edition/news/boris-johnson-tests-positive-for-coronavirus-k998603ft>

² <https://rg.ru/2020/04/30/mishustin-soobshchil-cto-u-nego-vyjavlen-koronavirus.html>

³ <https://www.rbc.ru/society/22/03/2020/5e77aec49a7947d711d6640b>

⁴ <https://www.cnn.com/2020/03/02/irans-coronavirus-updates-cannot-entirely-be-trusted-expert-says.html>

⁵ <https://ru.valdaiclub.com/a/highlights/politicheskie-effekty-pandemii/>

десятилетия мы были свидетелями нескольких глобальных кризисов, но ни один из них не менял нашу жизнь так стремительно. Пандемия коронавируса с невероятной скоростью разрушает транспортные и производственные цепочки, транснациональную кооперацию, заставляет государства возвращать границы даже в пределах, казалось бы, устоявшихся интеграционных объединений, перестраивать ключевые общественные институты, образовательные учреждения стремительно переходят на удаленное обучение.

25 апреля 2020 года помощник Президента России Владимира Путина Максим Орешкин назвал ситуацию в современном мире худшим кризисом со времен Второй мировой войны. Он указал на растущую безработицу в разных странах мира и серьезный негативный эффект на динамику экономики за очень короткий период времени⁶. И действительно, в США в течение месяца несколько раз был побит рекорд по количеству безработных, обратившихся на биржу труда. К началу апреля он достиг 6,6 миллионов человек⁷. Институт исследования занятости (IAB) составил прогноз по ситуации на рынке труда в Германии (первой экономике Европейского союза – ЕС) с учетом хорошего и плохого сценариев развития пандемии коронавируса в стране. В первом случае число людей, потерявших работу, не превысит 90 тысяч, но во втором случае составит более полумиллиона человек⁸. По оценкам экспертов Внешэкономбанка России, реальные доходы россиян в апреле – июне могут упасть на 17,5%. При этом уровень национальной экономики за данный период может упасть на 18%. Также ожидается и рост безработицы (до 7% против 4% в 2019 году)⁹.

Практически ни одна страна в полной мере оказалось не готова к отражению пандемии, хотя можно говорить о большей или меньшей устойчивости отдельных государств и стрессоустойчивости отдельных

⁶https://iz.ru/1004795/2020-04-27/chislennost-bezrabotnykh-v-rossii-mozhet-vyrasti-v-shest-raz?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop&utm_referrer=https%3A%2F%2Fyandex.ru%2Fnews

⁷ <https://www.svoboda.org/a/30525510.html>

⁸<https://www.reuters.com/article/us-health-coronavirus-germany-labour-mar/german-unemployment-could-top-three-million-in-worst-coronavirus-case-institute-idUSKBN21714A>

⁹ <https://www.rbc.ru/economics/12/04/2020/5e919e0a9a7947391241d05b>

обществ. Интеграционные проекты, такие, как НАТО и Европейский союз, показали свою низкую эффективность. Так глава Еврокомиссии Урсула фон дер Ляйен, выступая 16 апреля 2020 года на онлайн-сессии Европарламента, публично принесла извинения в связи с тем, что все страны ЕС не смогли своевременно прийти на помощь Италии в условиях нарастания пандемии коронавируса¹⁰.

Остроты ситуации добавляет отсутствие вакцины против коронавируса. По оценкам заместителя директора Национального медицинского исследовательского центра (НМИЦ) фтизиопульмонологии и инфекционных заболеваний Минздрава России Владимира Чуланова, скорее всего, она появится в России к концу 2020 года. Вместе с тем, В. Чуланов подчеркнул, что свойства и возможные мутации COVID-19 пока не исследованы полностью. Во многом схожие тезисы обозначают и ученые из западных стран, а также эксперты Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ). В качестве возможной даты появления вакцины называют также 2021 год¹¹. Однако без полноценной вакцины говорить о прорыве в деле борьбы с коронавирусом не представляется возможным, тем более, что нельзя исключать вторую волну заражений (ее сроки обозначаются, как правило, осенью 2020 года)¹². По оценке «McKinsey», международной консалтинговой компании, специализирующейся на решении задач, связанных со стратегическим управлением, отсутствие вакцины потенциально делает COVID-19 более опасным с точки зрения смертности и скорости распространения, чем знаменитый «испанский грипп» 1918 года. В любом случае, текущий кризис здравоохранения рассматривается как самый тяжелый в XXI веке¹³.

¹⁰ <https://tass.ru/obschestvo/8257735>

¹¹ <https://www.bloomberg.com/news/articles/2020-04-17/oxford-vaccine-veteran-lays-out-coronavirus-immunization-plans>

¹² <https://www.pnp.ru/social/akademik-ran-schitaet-chto-novuyu-volnu-covid-19-nuzhno-ozhidat-osenyu.html>

¹³ <https://www.mckinsey.com/business-functions/organization/our-insights/leadership-in-a-crisis-responding-to-the-coronavirus-outbreak-and-future-challenges>

В этой ситуации возникает непростая дилемма между сохранением здоровья людей и обеспечением «здоровья» экономики. Очевидно, что затянувшиеся карантинные меры, полезные по санитарно-эпидемиологическим соображениям, могут иметь плачевные последствия для социально-экономического самочувствия, как отдельных стран, так и мира в целом. Но без преодоления изоляции проблематичен запуск экономики, без чего практически недостижима стабильность в социальной сфере, тесно связанной с общественно-политической стабильностью.

В настоящее время появляется множество экспертиз и прогнозов, посвященных глобальным перспективам развития после преодоления пандемии COVID-19. При этом нельзя не заметить, что по большей части они касаются технологических, социально-экономических сюжетов, будь то доминирование дистанционного формата работы над «присутственным», усиление роли государства в обеспечении должного уровня здравоохранения. Также в фокусе внимания оказывается перспектива функционирования интеграционных союзов. Рассматриваются сценарии эрозии традиционных кооперативных объединений, укрепления национального суверенитета в противовес прежним глобализационным трендам.

Между тем, пандемия обострила такие важные проблемы, как межэтнические отношения, миграционные процессы. Наблюдается рост ксенофобских настроений в неблагоприятных условиях и условиях прямых экономических, политических и социальных рисков. Придаст ли пандемия дополнительное ускорение этнонационализму, религиозному радикализму? Существуют ли эффективные противоядия от потенциального обострения «ксенофобской пандемии»?

Ответы на эти вопросы постарались обозначить авторы предлагаемого доклада. Мы убеждены, что правозащитное измерение в процессе борьбы с COVID-19 не менее важно, чем вопросы стратегического управления и техноэкономического развития. Очевидно, что именно человек и его запросы являются основой общественного развития. И не учесть этот фактор,

вырабатывая рецепты строительства посткризисного мира, было бы крайне непродуктивным.

Ограничительные меры из-за пандемии: консервативный поворот

Стремительное распространение коронавируса по миру привело к значительному росту идеологии и практики изоляционизма, социального и политического эгоизма, а также алармистских настроений, пронизавших общества сверху донизу. В таких условиях чувство принадлежности к значимой общности успокаивает и позволяет пережить период турбулентности. Очевидными ориентирами на этом пути оказываются религия, народ и государство. Причем, в условиях эпидемии и ограничения возможностей групповых религиозных практик, преданность государству и патриотическое чувство оказываются особенно востребованы. Распространение пандемии заставило правительства различных стран прибегнуть к тем или иным формам ограничения прав граждан.

При этом широко распространенные представления о «свободных» и «недемократических» государствах, о либеральной и консервативной доктринах, об авторитарных и демократических системах были подвергнуты значительной корректировке. Например, в США, позиционирующих себя как «первая демократия», начиная с 22 марта по 7 апреля во всех 50 штатах были введены ограничения на право покидать дома без острой необходимости¹⁴, тогда как в Белоруссии, определяемой как «последняя европейская диктатура», карантинные меры не вводились вовсе.

В Индии, которая привыкла рассматривать себя как «самая многонаселенная демократия в мире», 21 марта 2020 года был введен не просто 21-дневный карантин (впоследствии его продлят до 1 мая), но и 14-часовой комендантский час¹⁵. Более того, 30 марта крытые стадионы в

¹⁴<https://www.usatoday.com/story/news/politics/2020/04/15/coronavirus-multiple-states-see-protests-over-stay-home-rules/5142499002/>

¹⁵<https://www.independent.co.uk/news/world/asia/india-coronavirus-lockdown-modi-speech-cases-update-news-a9421491.html>

индийском штате Харьяна стали переоборудовать под «временные тюрьмы». Они предназначены для внутренних мигрантов, нарушающих режим изоляции, объявленный в Индии в связи с пандемией коронавируса (передвижение между штатами страны без «особых причин» было закрыто)¹⁶. В этом плане реакции государственных и силовых структур Индии мало чем, по сути, отличались от абсолютистского режима Саудовской Аравии, введшей аналогичные меры¹⁷. Комендантский час также был введен таким стратегическим союзником США в Закавказье, как Грузия. Притом что ее соседи Армения и Азербайджан, которые также ввели режимы чрезвычайного положения (ЧП), ограничились только этим, без специального комендантского часа¹⁸.

Для сравнения отметим, что в Иране (имеющем на Западе репутацию едва ли не «тоталитарной» страны) карантинные меры стали постепенно отменять 11 апреля, раньше многих стран Евросоюза и США. И хотя президент Хасан Роухани отметил, что эпидемия не закончена, он констатировал: «Мы хотим запустить экономическую деятельность, насколько это возможно». В рамках этого плана уже через неделю было возобновлено движение между городами¹⁹.

В ряде европейских стран, решившихся на либерализацию карантинных мер (прежде всего, в Австрии, она сделала это первой в ЕС) переход к «нормальной жизни» оказался более растянутым по времени²⁰.

В Швеции жесткие ограничения в связи с эпидемией не вводились, несмотря на более высокие показатели смертности по сравнению с соседними странами²¹. В Дании депутаты национального парламента уже 16 марта 2020 года единогласно проголосовали за закон о коронавирусе, который дает государству юридические полномочия по принуждению граждан к

¹⁶ <https://ria.ru/20200330/1569333094.html>

¹⁷ <https://ria.ru/20200323/1568990848.html>

¹⁸ <https://www.kommersant.ru/doc/4308809>

¹⁹ <https://tass.ru/opinions/8228439>

²⁰ https://www.gazeta.ru/politics/2020/04/07_a_13039687.shtml

²¹ <https://meduza.io/feature/2020/04/06/v-shvetsii-ne-vvodyat-karantin-i-dopolnyayut-statistiku-po-umershim-ot-koronavirusa-zadnim-chislom-pobedit-epidemiyu-eto-ne-pomogaet>

вакцинации²². 10 из 47 стран — членов Совета Европы уведомили Генерального секретаря этой организации об отступлении от соблюдения обязательств в чрезвычайных ситуациях (ст. 15 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод) в связи с коронавирусной инфекцией. Среди них были такие страны — члены ЕС, как Латвия, Румыния, Эстония, а также страны — члены НАТО, не входящие в Евросоюз — Албания и Северная Македония²³.

Китай выбрал стратегию «герметичного» карантина (касающегося отдельных, наиболее опасных с эпидемиологической точки зрения регионов), Южная Корея — стратегию максимального тестирования «по случайной выборке» (5,5 тыс. тестов/млн чел.) без тотальных карантинных ограничений. Сумбурным был выбор Великобритании: сначала — либеральный режим «популяционного иммунитета» (всего 750 тестов/млн чел.), потом — диаметрально противоположные жесткие меры социальной изоляции²⁴.

Россия приступила к введению ограничительных мер позже многих стран-членов ЕС, а также некоторой части американских штатов. К утру 31 марта режим самоизоляции ввели только 26 из 85 регионов страны²⁵. При этом в основу введения ограничительных или карантинных мер был положен региональный принцип, определяемый особенностями (санитарно-эпидемиологическими, экономическими, логистическими) того или иного субъекта РФ.

Таким образом, меры по социальной изоляции, введенные правительствами тех или иных стран, показали, что в условиях пандемии репутация демократического или авторитарного режима вторична, как и вообще в истории чрезвычайных ситуаций. В этом контексте целесообразно вспомнить принятие американского законодательства, расширившего

²² <https://newspunch.com/denmark-passes-emergency-law-govt-force-people-vaccinated/>

²³ https://www.vedomosti.ru/society/articles/2020/04/19/828403-ogranichenii-prav?utm_campaign=glavnoezaden20042020&utm_content=828403-ogranichenii-prav&utm_medium=email&utm_source=newsletter&fbclid=IwAR1_adIFD83phiuvi5oIA4xR_aLIYavspYnshM3VY21PKeHakzeYq-veBtU

²⁴ <https://www.interfax.ru/interview/701437>

²⁵ <https://ria.ru/20200331/1569375432.html>

полномочия спецслужб и правоохранительных структур после терактов 11 сентября 2001 года. Сама же история с противодействием COVID-19 высветила запрос на мобилизацию и укрепление государственного вмешательства даже путем ограничения свобод, которое воспринимается, по большей части, как временное и вынужденное.

Однако одним из последствий этого (не единственным, но важным) стало укрепление консервативной риторики и ценностей, настроений в пользу «сильной руки». В этом плане показателен рост популярности президента США Дональда Трампа²⁶. В Европе эту карту будут разыгрывать правоконсервативные партии и евроскептики. Достаточно посмотреть на динамику поддержки этих политических сил за последнее время в Италии, чтобы зафиксировать благоприятную для них конъюнктуру, которой они не преминут воспользоваться. В период коронакризиса итальянский политик, лидер «Лиги» Маттео Сальвини назвал Европейский союз «гнездом змей и шакалов». Он призвал задуматься о выходе из ЕС «без всяких слов благодарности» после победы над пандемией²⁷. Об отсутствии европейской солидарности также заявил и президент Сербии Александр Вучич, притом что Белград одной из своих стратегических целей считает наращивание кооперации с Брюсселем и не исключает своего членства в этом объединении²⁸.

В начале апреля 2020 года на французском портале «Pourquoi docteur» были опубликованы социологические исследования. Согласно им, около 70% французов считают, что руководство страны провалило работу по предотвращению и борьбе с пандемией. Этим не преминули воспользоваться оппозиционеры, представляющие популистский лагерь. Лидер правого «Национального объединения» Марин Ле Пен пытается убедить французов,

²⁶ <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/8207663>

²⁷ <https://twitter.com/matteosalvinimi/status/1243515894543908865?s=20>

²⁸ <https://ria.ru/20200315/1568643531.html>

что власти слишком медленно реагировали на пандемию из-за некомпетентности Эммануэля Макрона и «краха французского государства».

Эммануэль Макрон, в свою очередь, обеспокоен перспективами роста влияния популистских идей, поскольку открываются широкие возможности для популистов, как крайних правых, так и левых — антииностранных, антиевропейских, антиглобальных. Тем временем, во французских соцсетях набирают обороты теории заговора, часть из которых основана на идее классового неравенства. Так, в интернете продвигается теория, что коронавирус легко лечится уже существующими лекарствами, однако элиты якобы «разрешили» ему распространиться для прибыли фармацевтических компаний²⁹.

Пандемия COVID-19 убедительно проявила неэффективность и даже беспомощность международных организаций. В конце марта 2020 года Генеральным секретарем ООН Антониу Гутерришем был представлен 80-страничный гуманитарный план противодействия распространению коронавирусной инфекции и борьбы с последствиями пандемии. Среди предложений — всеобщее снятие санкций и ограничений на межгосударственную торговлю³⁰. Однако и через месяц после инициативы генсека ООН никто не снял санкций с России, Ирана, других стран, попавших в «черные списки» США и их союзников. И если КНДР фактически скрывает данные о санитарно-эпидемиологической ситуации в своей стране, то Россия и Иран, пострадавшие от коронавируса, регулярно публикуют данные о ситуации с пандемией. Но жесткая риторика в их отношении, включая и обвинения в адрес Москвы в дезинформации о пандемии, продолжается³¹.

Подобный разворот в сторону переоценки прежних ценностей с опорой на консерватизм и изоляционизм объясним. Он вызван чрезвычайной ситуацией, затрагивающий широчайший спектр проблем, начиная от

²⁹ https://www.gazeta.ru/politics/2020/04/06_a_13038667.shtml?updated

³⁰ <https://www.kommersant.ru/doc/4301344?query=мигрант%20вирус>

³¹ <https://www.rbc.ru/society/22/02/2020/5e5158ae9a79476549901fc8>

здравоохранения и заканчивая социально-экономическим развитием. В такие моменты обостряется и интерес к собственной идентичности, стремление объяснить свои неудачи и неудачи (или достижения) соседей. Но нельзя не видеть, что побочным эффектом здесь часто выступают ксенофобские, а также конспирологические настроения, упрощенчество, попытки объяснить кризис заговором неких «темных сил», «чужаков». Попытки же бороться с предписанными санитарно-эпидемиологическими ограничениями нередко приводят к всплеску архаичных иррациональных представлений, обращенных против научного знания в целом (медицина здесь частный случай). Впрочем, для укрепления ксенофобских взглядов существуют и вполне прагматические резоны. Резкое сжатие рынка труда заставляет людей смотреть на мигрантов, как на потенциальных конкурентов за работу, заработную плату, пособия.

Расизм и ксенофобия в период пандемии

Стоит иметь в виду, что пандемия COVID-19 не создавала с нуля многих проблем в межэтнических отношениях, равно как и мигрантофобии. Но в то же время она способна актуализировать острые проблемы, ранее находившиеся в «замороженном состоянии». Ни вспышка «свиного гриппа» H1N1, наблюдавшаяся в Северной Америке в 2009 году, ни вспышка кишечной палочки в Шотландии в 1996 году не имели расовой окраски. Напротив, такие инфекции, появившиеся в Азии, как новый коронавирус и атипичная пневмония в 2003 году, или в Африке — как вирус Эбола в 2014 году — в общественном сознании быстро обрели «расовую составляющую». Их стали публично ассоциировать с конкретными этно-расовыми группами людей и их поведением³². В 2020 году это явление было снова широко воспроизведено.

³² <https://www.bbc.com/russian/features-51502882>

В конце января на первой странице одной из французских газет вышла статья с заголовком «Желтый уровень тревоги», рядом с ним размещалось изображение китайянки в медицинской маске. Второй заголовок в той же газете гласил: «Новая желтая угроза?», а потом следовала статья о продолжающейся вспышке коронавируса в китайском Ухане. Газета быстро принесла свои извинения, заявив, что не имела намерения увековечивать «расистские стереотипы об азиатах». Однако, по мере распространения новостей о вирусе, многие люди азиатского происхождения, живущие за границей, стали говорить, что столкнулись с таким отношением к себе, словно они являются патогенными микроорганизмами в человеческом обличье. В конце января 2020 года Глава Государственного управления здравоохранения города Торонто Эйлин де Вилла также предупредила, что дезинформация о вирусе создала «излишнее отторжение в отношении некоторых членов нашего сообщества». Тогда же мэр Торонто Джон Тори заявил в прессе о «поддержке нашего китайского сообщества» и недопустимости дискриминации, а также распространения «вирусной ксенофобии»³³.

В конце января 2020 года известный канадский репортер Петер Акман после похода в парикмахерскую разместил в своем Twitter пост, прикрепив к нему фотографию своего парикмахера — мужчины азиатской внешности — в медицинской маске³⁴.

Распространение коронавируса вызвало всплески синофобии в Италии. Так в конце января директор консерватории Санта Сесилия попросил своих студентов из Китая, Японии и Южной Кореи приходить на занятия только после того, как медик установит, что в их жилищах не обнаружен вирус. Этим он вызвал недовольство среди своих коллег. Похожий случай произошел в музыкальном институте в Комо. Там студентов из Китая попросили оставаться дома в течение 14 дней после того, как они вернулись из Китая, где недавно

³³ <https://edition.cnn.com/2020/01/31/asia/wuhan-coronavirus-racism-fear-intl-hnk/index.html>

³⁴ <https://nextshark.com/coronavirus-canadian-journalist-tweet/>

проходили празднования китайского Нового года. В Турине трех китайцев оскорбили в ресторане из-за коронавируса³⁵.

Следует сказать, что свой вклад в укрепление версии о «китайской природе» коронавируса внесли своими необоснованными заявлениями американские официальные лица, общественные деятели, представители медиа-сообщества. В феврале 2020 года американский сенатор Том Коттон и профессор Фрэнсис Бойл предположили, что вирус, возможно, был китайским биологическим оружием, но, по мнению многочисленных медицинских экспертов, доказательства этого отсутствуют³⁶. Консервативный политический обозреватель Раш Лимбо заявил на радиопередаче «Шоу Раша Лимбо», что вирус, вероятно, был «лабораторным экспериментом КПК», и что китайцы вооружались вирусом и сопутствующей истерией СМИ, чтобы уничтожить Дональда Трампа³⁷. В начале февраля 2020 года в социальных сетях известного американского Университета Калифорнии Беркли был распространен пост, в котором антикитайская ксенофобия на фоне информации о вирусе названа нормальной реакцией. Однако интернет-сообщество подвергло публикацию критике. Представители университета позднее удалили пост и принесли свои извинения³⁸.

В феврале 2020 года Министерство иностранных дел КНР аннулировало аккредитацию троих журналистов влиятельного американского издания «Wall Street Journal», обвинив их в расизме из-за колонки Уолтера Рассела Мида «Настоящий больной в Азии — это Китай» о коронавирусе и китайской экономике³⁹. Это первый со времен Мао Цзэдуна случай, когда из страны были изгнаны сразу несколько журналистов. Случай одиночной высылки был зафиксирован в 1998 году, некоторым журналистам ранее не продлевали аккредитацию.

³⁵ <https://news.rambler.ru/world/43600219-kitaytsev-nachali-unizhat-iz-za-rasprostraneniya-koronavirusa/?updated>

³⁶ <https://edition.cnn.com/2020/02/18/politics/coronavirus-cotton-fact-check/index.html>

³⁷ <https://www.washingtonexaminer.com/news/rush-limbaugh-claims-chinese-are-trying-to-weaponize-coronavirus-to-bring-down-trump>

³⁸ <https://news.rambler.ru/world/43600219-kitaytsev-nachali-unizhat-iz-za-rasprostraneniya-koronavirusa/?updated>

³⁹ <https://www.wsj.com/articles/china-is-the-real-sick-man-of-asia-11580773677>

В марте 2020 года большую дискуссию о расизме в политике в связи с пандемией спровоцировало заявление президента США Дональда Трампа о COVID-19, как о «китайском вирусе»⁴⁰. Руководитель федеральных Центров по контролю и профилактике заболеваний США (ЦКПЗ) Роберт Редфилд осудил использование данного выражения для определения нового коронавируса. По его словам, оно неподходящее и вредное, приводит к расистским ассоциациям. Вслед за этим представитель МИД КНР Гэн Шуан осудил любые попытки увязать название коронавируса нового типа с Китаем. Он также подчеркнул, что «Всемирная организация здравоохранения и международное сообщество определенно выступают против того, чтобы COVID-19 связывали с какой-либо территорией или страной»⁴¹. Между тем, Дональд Трамп и после этой истории повторял тезис о «китайском вирусе»⁴².

Впрочем, проявления нетерпимости вышли за рамки риторических упражнений и медийных образов. В странах Запада были зафиксированы и нападения на почве ксенофобии.

23-летний китаец из Сингапура Джонатан Мак стал жертвой нападения в Лондоне. 2 марта в своем фейсбуке он рассказал о полученных травмах и вспышке расизма, связанного с коронавирусом. Студент сообщил, что на одной из самых оживленных улиц города Оксфорд-стрит на него напали несколько человек. На следующий день Мак опубликовал свою фотографию, на которой виден поврежденный глаз. «Парень, который собирался меня ударить, сказал: «Я не хочу твой коронавирус в моей стране»⁴³.

20 японских болельщиков в начале марта 2020 года выгнали с футбольного матча команды германской бундеслиги «Лейпциг» из-за опасения, что они заражены коронавирусом. Впоследствии ФК «Лейпциг» признал, что сотрудники его службы безопасности допустили неприемлемые

⁴⁰<https://www.nbcnews.com/news/asian-america/trump-tweets-about-coronavirus-using-term-chinese-virus-n1161161>

⁴¹ <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/8008853>

⁴² <https://edition.cnn.com/2020/03/17/politics/trump-china-coronavirus/index.html>

⁴³ <https://rtvi.com/topics/vspyshka-rasizma-iz-za-koronavirusa/>

действия во время матча против команды «Байер» из Лёверкузена. Клуб опубликовал на своем сайте заявление с извинениями за инцидент. При этом была сделана ссылка на необходимость проверки группы людей «из зон потенциального риска» в соответствии с рекомендациями Института Роберта Коха⁴⁴.

В начале апреля 2020 года европейская медиакомпания «Euroactiv» опубликовала данные исследования, проведенного Агентством по основным правам Европейского союза (FRA). В нем фиксируется всплеск зарегистрированных случаев расизма в отношении людей, предположительно, имеющих китайское или азиатское происхождение. Ситуацию связывают с всплеском коронавируса. В отчете Агентства отмечается, что кризис может иметь «глубокие последствия» для прав человека в Европейском Союзе⁴⁵. В докладе приводятся данные опроса общественного мнения в Нидерландах с участием 300 респондентов (начало апреля 2020 года) китайского происхождения, которые показали, что 49% опрошенных сталкивались с расизмом из-за нового коронавируса. СМИ в Дании, Финляндии и Эстонии сообщали о случаях, когда лица азиатского происхождения были свидетелями дискриминации на почве пандемии. Группа учащихся из польского Гданьского университета словесно оскорбляла китайских студентов из-за коронавируса. Также в Польше сотрудники магазина свадебных платьев отказались обслуживать двух азиатских клиентов. В Швеции сообщили о жалобе на ресторан, дискриминирующий людей китайского происхождения⁴⁶.

Значительные опасения в связи с актуализацией расистских и ксенофобских настроений были обозначены в Германии. Согласно данным статистики, в ФРГ за последние годы выросло число преступлений, совершенных на расовой почве: в 2019 году полиция зафиксировала 22 300 таких инцидентов. В апреле 2020 года Уполномоченный правительства ФРГ

⁴⁴ <https://rossaprimavera.ru/news/182422c9>

⁴⁵ <https://bykvu.com/ru/bukvy/covid-19-vyzval-vsplesk-rasizma-i-ksenofobii-v-es-v-otnoshenii-aziatov/>

⁴⁶ <https://tass.ru/obschestvo/8192957>

по борьбе с антисемитизмом Феликс Кляйн заявил, что в кризисные времена происходит усиление антисемитских теорий заговора. Более того, временами эти теории даже выходят за пределы ультраправых кругов. Ввиду самоизоляции ультраправые не могут проводить уличных акций, поэтому сейчас они в основном осуществляют свою деятельность в интернете⁴⁷.

В то же время, в Германии были зафиксированы случаи неполитической ксенофобии. Это, в частности, отказ врача лечить пациента китайского происхождения, у которого не было симптомов коронавирусной инфекции, но который недавно посещал Китай. Также это отказ китайскому студенту в съеме квартиры на том основании, что владелец «не хотел заразиться коронавирусом»; отказ владельца продуктового магазина обсуживать китайских туристов⁴⁸.

Пандемия коронавируса активизировала нетерпимость на национальной почве в Польше. В начале апреля 2020 года в городе Луков Люблинского воеводства произошло шокирующее нападение на гражданку Вьетнама. На 59-летнюю женщину напали мальчики-подростки от 10 до 14 лет. Расистскую выходку зафиксировали камеры наружного видеонаблюдения. Дети бросали в женщину палки, фрисби и мороженое и кричали, используя нецензурную лексику, «Ты — коронавирусная!»⁴⁹. Впрочем, подобное отношение стало распространяться не только в отношении азиатов, но и соседей-украинцев. Так экс-депутат Верховной рады Украины Алексей Журавко опубликовал жалобы живущих в Польше соотечественников на испортившееся отношение местных жителей к «заробитчанам» (трудовым мигрантам) из-за ситуации с коронавирусом⁵⁰.

В Индии широкое распространение получил т.н. «вирусный слух» о том, что инфицироваться COVID-19 могут только люди, которые едят мясо. Это

⁴⁷<https://eadaily.com/ru/news/2020/04/09/v-germanii-boyatsya-chto-koronavirus-vyzovet-epidemiyu-antisemitizma-i-rasizma>

⁴⁸ <https://tass.ru/obschestvo/8192957>

⁴⁹ <https://eadaily.com/ru/news/2020/03/22/koronavirus-razbudil-v-polshe-rasizm-podrostki-izbili-vetnamku>

⁵⁰ <https://ria.ru/20200226/1565237021.html>

породило тренд в индийском твиттере с хэштегом #NoMeat_NoCoronaVirus»⁵¹. В феврале и марте 2020 года появились данные о притеснениях людей с монголоидной внешностью из Северо-Восточной Индии (граничащей с Тибетом и Мьянмой) в городах Ченнаи, Пуна и Хайдарабад на расистской почве в связи со вспышкой COVID-19. Студенты колледжа Кикори Мали Делийского университета, Института социальных наук Таты в Мумбаи и других учебных заведений страны также жаловались на расистские притеснения, поводом для которых стало распространение коронавирусной инфекции. Жители деревни Корауна (Korana) в округе Ситапур (штат Уттар-Прадеш) также жаловались на дискриминацию, связанную со сходством названия деревни и вируса⁵². Певец индийской кинофабрики Болливуд Мейянг Чанг рассказал на своей странице в соцсети, что во время утренней прогулки в Мумбаи двое мужчин на велосипеде промчались мимо него с криком «корона». Они были не единственными, кто позволил себе расистские высказывания в его адрес⁵³.

Пандемия COVID-19 спровоцировала всплеск ксенофобских настроений в Грузии. Объектом травли в социальных сетях стали не выходцы из азиатских стран, а свои же соотечественники — этнические азербайджанцы. Всего в стране их проживает 230 000 человек, что составляет порядка 6% населения Грузии. Дополнительной остроты ситуации добавляет тот факт, что Грузия стала первой страной Закавказья, где был подтвержден случай заражения коронавирусом, а районы, населенные азербайджанцами (Марнеули, Болниси), стали наиболее сложными с санитарно-эпидемиологической точки зрения. Если режим ЧП в стране был введен 21 марта 2020 года, то в южной части страны, где компактно проживают азербайджанцы, через два дня были введены специальные карантинные меры. Все это накладывается на

⁵¹ <https://thewire.in/health/meat-eating-2019-novel-coronavirus-wuhan-bats-proteins-cattle-climate-cow-vigilantism>

⁵² <https://timesofindia.indiatimes.com/city/chennai/covid-19-northeast-india-welfare-association-complains-of-racial-discrimination-in-chennai/articleshow/74733326.cms>

⁵³ <https://rossaprimavera-ru.turbopages.org/s/rossaprimavera.ru/news/c99d2971>

неурегулированный пограничный спор между Грузией и Азербайджаном по поводу принадлежности монастырского комплекса Давид-Гареджи⁵⁴.

При этом стоит отметить и рост ксенофобских настроений в самом Китае. Во многом они были спровоцированы западными фобиями и искусственно подогреваемыми конспирологическими версиями о рукотворной природе COVID-19, о пандемии, спровоцированной китайским политическим руководством. Однако факт остается фактом: с начала апреля 2020 года иностранцы немонголоидных рас, живущие в Китае, начали сообщать в соцсетях, что у них внезапно возникли бытовые проблемы. Причем сложности начались в самых разных сферах — от покупки продуктов и использования общественного транспорта (кого-то не пускали в метро и автобусы) до поисков жилья, поскольку сдавать его им просто отказывались. Началось все вскоре после сообщений о завозных случаях коронавирусной инфекции. Китайское общество посчитало, что виноваты во всем приезжие — то есть иностранцы. На деле же граница для них была закрыта еще с конца марта, а все, приехавшие до этого, в обязательном порядке проходили двухнедельный карантин. Обострили ситуацию заявления чиновников и политиков о том, что вирус изначально мог быть привезен в Китай извне. Так посол Китая в России Чжан Ханьхуэй усомнился в китайском происхождении коронавируса: «Хотя COVID-19 впервые появился в Ухане, не факт, что его источник находится в Ухане», — отметил дипломат. Он добавил, что некоторые люди, «замышляя недоброе», называют вирус «китайским» и «уханьским»⁵⁵. На сервисе «Airbnb» появились объявления о «недоступности услуг для иностранцев», что не связано с давностью пребывания в Китае. В китайском приложении WeChat появился ставший затем резонансным комикс о «сортировке мусора». На картинке сотрудник противоэпидемиологической службы в защитном костюме говорит: «Борьба с эпидемией еще не окончена, так как придется делать сортировку иностранного мусора». Затем следуют

⁵⁴ <https://sova.news/2020/04/06/zhizn-v-izolyatsii-kak-koronavirus-vyzval-vspyshku-ksenofobii-v-gruzii/>

⁵⁵ <https://lenta.ru/news/2020/04/17/posol/>

девять картинок, на которых граждан других стран сортируют по разным мусорным ящикам. Комикс быстро набрал популярность, но вскоре был удален интернет-цензорами⁵⁶.

На фоне пандемии коронавируса в России также отмечается рост неприязни по отношению к мигрантам. 30 апреля 2020 года об этом заявил председатель Духовного собрания мусульман России (ДСМР) муфтий Москвы Альбир Крганов во время круглого стола «Вопросы взаимодействия институтов гражданского общества, религиозных и национальных организаций с мигрантским сообществом в период пандемии», проходившем в онлайн-режиме. «Сегодня, к сожалению, из-за сложившейся ситуации в обществе растут мигрантофобские настроения, их еще подогревают разного рода деятели в соцсетях. Единичные факты представляют таким образом, что мигранты у нас сегодня стали, чуть ли не самыми законопослушными, вредителями, что они нападают на людей», — сказал муфтий. При этом муфтий конкретно указал на позицию председателя Патриаршей комиссии по вопросам семьи, защиты материнства и детства протоиерея Димитрия Смирнова, который заявил в интервью газете «Комсомольская правда», что мигранты из Средней Азии, которые «езды на велосипедах и разносят нам еду, нас заменят здесь, на этой территории»⁵⁷.

Мигрантофобия и распространение ксенофобских тезисов весной 2020 года стали своеобразным фирменным стилем интернет-телеканала «Царьград». Заместитель главы Всемирного Русского Народного Собора Константин Малофеев, являющийся его учредителем, 27 апреля 2020 года выступил со следующим заявлением: «Когда мигранты убивают русских женщин, не нужно идиотской "толстовщины"»⁵⁸. Только за период с 23 по 26 апреля на сайте канала прошло несколько материалов с характерными заголовками: «Нам, москвичам, QR-коды выписали? Займитесь мигрантами!»:

⁵⁶ <https://lenta.ru/articles/2020/04/25/chineseracism/>

⁵⁷ <https://eadaily.com/ru/news/2020/04/30/muftiy-krganov-poziciya-protoiereya-smirnova-naschet-migrantov-nekorrektna>

⁵⁸ https://tsargrad.tv/experts/kogda-migranty-ubivajut-russkih-zhenshhin-ne-nuzhno-idiotskoj-tolstovshhiny_250583

В эфире федерального ТВ указали на проблему Собянина», «Ограбить население и раздать деньги мигрантам: Чего добиваются власти?», «Русским предлагают откупиться от мигрантов: Кто закладывает мину под Россию», «"Все нерусские": Агрессивная толпа на дороге в Зеленограде напугала местных». Фактически власти обвинялись в проведении антирусской и антинациональной политики, а проблему миграции предлагалось решать в популистском конфронтационном ключе⁵⁹.

Антимигрантский риторикой были отмечены выступления ряда радикальных националистических организацией в социальных сетях.

Миграционные процессы и COVID-19

Пандемия коронавирусной инфекции и все, что с ней связано, обозначили проблемы и в миграционной сфере. Изоляционные меры, предпринятые различными государствами, и сопутствующие им проблемы масштабного «сжимания» рынка труда, актуализировали отношения между спектром всех групп мигрантов (от трудовых до нелегальных) с одной стороны, а также властями и гражданами принимающих их государств, с другой стороны.

Данная проблема имеет для Российской Федерации особое значение, с учетом доминирования в общем потоке мигрантов граждан из стран Центральной Азии. Эти страны являются стратегически важными партнерами Москвы на постсоветском пространстве (из пяти членов ЕАЭС две страны представляют этот регион, из шести членов ОДКБ, соответственно, три страны). Только в январе – феврале 2020 г., согласно данным МВД РФ, в целом было зафиксировано 2 259 100 фактов постановки на миграционный учет иностранных граждан и лиц без гражданства⁶⁰. Согласно данным погранслужбы ФСБ РФ, в первой половине 2019 г. из стран постсоветской

⁵⁹ <https://tsargrad.tv/search?q=мигранты§ion=all>

⁶⁰ Сводка основных показателей деятельности по миграционной ситуации в Российской Федерации за январь - февраль 2020 года. 16 Марта 16:57 // Официальный сайт МВД РФ. 16 марта 2020. <https://xn--b1aew.xn--p1ai/Deljatelnost/statistics/migracionnaya/item/1978672>

Центральной Азии прибыло на работу в Россию около 2 млн трудовых мигрантов. Лидерство за первую половину 2019 года принадлежит Узбекистану, из этой страны в Россию прибыли в целях работы 918 тыс. человек. На втором месте Таджикистан — 523,9 тыс. человек, затем следуют Киргизия — 265 тыс. человек, Украина — 164,6 тыс. человек, а также Казахстан — 105,3 тыс. человек. По разным оценкам, в России одновременно пребывают до 12 млн мигрантов⁶¹.

В современных условиях обозначились некоторые проблемы.

Первая проблема вызвана тем, что в сегодняшнем контексте на российском рынке труда с участием иностранных работников произошло значительное сокращение рабочих мест. Как правило, трудовые мигранты не имеют сколько-нибудь значительных финансовых накоплений, позволяющих пережить кризисный период, и они вынуждены искать любую работу. Как следствие отмечается резкий рост теневой занятости при демпинге зарплаты. Безработица и нелегальная трудовая деятельность, как правило, способствуют росту правонарушений, создают угрозу общественной безопасности, влекут развитие антисанитарных условий в быту, что крайне нежелательно в условиях пандемии⁶².

Вторая проблема связана с тем, что часть мигрантов в период разгара пандемии COVID-19 вернулась в свои страны. Их точное число пока неизвестно, но данный факт уже заметно сказался на экономических показателях ряда стран Центральной Азии. Усилившаяся в середине апреля волатильность узбекского сума, которая привела к резкому росту курса доллара, произошла, по мнению Центробанка страны, в том числе и по причине резкого снижения объема поступлений денежных переводов. Так, в марте 2020 года он составил 296 млн. долларов США, что на 23% меньше, чем

⁶¹<https://www.rbc.ru/economics/16/08/2019/5d5560979a7947af4fa8a883>

<https://www.rbc.ru/economics/16/08/2019/5d5560979a7947af4fa8a883>

⁶² https://ng-ru.turbopages.org/h/ng.ru/kartblansh/2020-04-16/3_7846_kartblansh.html

в феврале, а за восемь рабочих дней апреля сократился в три раза по сравнению с мартом.

Третья проблема состоит в том, что стоит ожидать дополнительного числа трудовых мигрантов, потерявших свои рабочие места в результате экономических последствий эпидемии у себя на родине. При этом, необходимо понимать, что в «посткоронавирусный» период граждане России сами будут нуждаться в любых рабочих местах, в том числе и с низкой оплатой труда. В этом плане, официальная Москва заинтересована в благоприятных прогнозах по восстановлению и развитию экономики этих стран. В противном случае, помимо проблем социального порядка, Россия может получить такой дополнительный вызов, как национальная и религиозная радикализация, которые, как правило, сопутствуют бедности и неустроенности⁶³.

Четвертую проблему можно охарактеризовать как вызов в сфере безопасности. Имеются доказательства того, что в среде трудовых мигрантов, оставшихся в условиях коронавируса без работы, могут развиваться активность вербовщики террористических ячеек. Так, в Екатеринбурге 29 апреля 2020 года были ликвидированы три сторонника запрещенной в России организации «Исламское государство». Эта ситуация наглядно показала, что в условиях пандемии нельзя ослаблять профилактическую работу с теми, на кого направлена агитация вербовщиков⁶⁴.

Не менее серьезным (хотя и не столь открыто политизированным) вопросом является опасность криминализации мигрантских сообществ в ситуации отсутствия заработков и накопленных денежных средств. При этом характерным почерком преступников становятся атаки на отдельных граждан (с целью похищения денег, продуктов питания), на дачи и частные владения, а также банкоматы. Так, 2 мая неизвестный на востоке Москвы ударил

⁶³ <https://www.gazeta.uz/ru/2020/04/13/currency>

⁶⁴ [https://www.znak.com/2020-04-](https://www.znak.com/2020-04-30/ekspert_ostavshiesya_iz_za_pandemii_bez_raboty_migranty_pitatelnaya_sreda_dlya_ig)

[30/ekspert_ostavshiesya_iz_za_pandemii_bez_raboty_migranty_pitatelnaya_sreda_dlya_ig](https://www.znak.com/2020-04-30/ekspert_ostavshiesya_iz_za_pandemii_bez_raboty_migranty_pitatelnaya_sreda_dlya_ig)

мужчину и забрал у него пакет с продуктами⁶⁵. В конце апреля в подмосковном Ногинске полицейские задержали уроженца одной из граничащих с Россией республик, который пытался четыре раза взломать банкоматы с помощью садовой тяпки⁶⁶. Также в конце апреля 2020 года неизвестные злоумышленники проникли в дома двух высокопоставленных сотрудников Минобороны в Новой Москве. Следователи отрабатывают версию, что налетчики могли ранее работать на участке у потерпевшего: некоторое время назад он нанимал приезжих из стран Центральной Азии⁶⁷. В мае 2020 года в Воронеже будут судить гастарбайтера, ограбившего и жестоко избившего пенсионерку и ее внука⁶⁸.

По данным МВД РФ, с января по март 2020 года количество преступлений в России со стороны мигрантов из СНГ составило 8,5 тысяч (рост на 3,1% по сравнению с тем же периодом прошлого года). Регулярно стали фиксироваться вымогательства — оставшиеся не у дел гастарбайтеры требуют отдать им сумки с едой, золотые украшения, деньги, смартфоны⁶⁹. Вокруг гастарбайтеров активизируются дельцы теневого рынка, делающего специфический бизнес на поддельных документах⁷⁰.

В данной связи Федеральное агентство по делам национальностей (ФАДН) еще в начале апреля уведомило руководителей регионов о возможном обострении обстановки вокруг трудовых мигрантов, которые оказались в трудных условиях после введения ограничительных мер для борьбы с эпидемией коронавируса. В то же время, на фоне указанных проблем

⁶⁵

m.lenta.ru/news/2020/05/02/dikost/?fbclid=IwAR3V2NekwFZ_nivMMYeZpHiryzGPBEYI0oWVCi87AXLZzDbpij90PH2G6kI

⁶⁶

https://tass.ru/proisshestviya/8360129?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop&utm_referrer=https%3A%2F%2Fyandex.ru%2Fnews

⁶⁷

https://news.rambler.ru/other/44099701/?utm_content=news_media&utm_medium=read_more&utm_source=copylink

⁶⁸https://www.vrn.kp.ru/online/news/3856774/?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop&utm_referrer=https%3A%2F%2Fyandex.ru%2Fnews

⁶⁹ <https://www.mk.ru/social/2020/04/30/pravozashhitniki-napugali-do-vspyshki-nasiliya-ot-migrantov-ostayutsya-schitannye-dni.html>

⁷⁰ https://pressa40.ru/v-borovskom-rayone-zaderzhali-migranta-s-poddelnymi-dokumentami/?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop&utm_referrer=https%3A%2F%2Fyandex.ru%2Fnews

отмечается нехватка рабочих рук мигрантов в отдельных сферах российской региональной хозяйственной инфраструктуры. В частности, около 6 тысяч трудовых мигрантов не хватает в сфере овощеводства Волгоградской области из-за ограничительных мер в условиях пандемии коронавируса, сообщил 8 апреля 2020 года на пресс-конференции председатель регионального комитета сельского хозяйства региона Василий Иванов⁷¹.

Учитывая переход определенной части ответственности за ситуацию вокруг развития пандемии на региональный уровень, крайне важным остается включение субъектов федерации в координацию вокруг решения проблем миграции. И определенные инициативы на этом направлении появляются. Так, 31 марта 2020 года было принято решение о продлении действия виз для иностранцев на территории РФ на срок 90 дней «независимо от цели въезда в Россию. В случае истечения срока действия имеющихся виз, срок временного пребывания также будет продлен с последующей выдачей транзитных виз для выезда из РФ»⁷². В начале апреля 2020 года стало известно, что российское МВД подготовило законопроект об определении порядка депортации мигрантов с опасными заболеваниями⁷³.

Член Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека Александр Брод заявил, что, несмотря на остроту проблематики, не видно, чтобы правительство всерьез поднимало тему миграции. «Было несколько отдельных высказываний вице-преьера Хуснуллина и главы Минстроя Якушева относительно общих вопросов занятости мигрантов в строительной сфере, профилактике заболеваемости на стройках. Якушев пошел чуть дальше и пунктирно обозначил рост социальной напряженности, сославшись на обращения застройщиков, остановивших работу из-за коронавируса», — напомнил он. По мнению А. Брода, назрела необходимость провести специальное заседание правительства, посвященное

⁷¹ <https://ria.ru/20200408/1569744611.html>

⁷² <https://ria.ru/20200331/1569375827.html>

⁷³ https://www.gazeta.ru/social/news/2020/02/04/n_13999183.shtml

проблемам миграции, «учитывая то, что ситуация накаляется». По итогам должно появиться постановление о мерах в сфере миграционной политики на период пандемии.

По мнению эксперта «Форума переселенческих организаций» Галины Рагозиной, в МВД заявляют, что контроль над мигрантами не утерян. В частности, работодателей обязали уведомлять органы о найме приезжих. Также планируется привлекать муниципалитеты, которые могут сообщать о появлении у них новых жителей. И все же, по словам Г. Рагозиной, в регионах ситуация сложная, местные жители опасаются притока дополнительных гастарбайтеров⁷⁴.

18 апреля 2020 года Президент РФ Владимир Путин подписал Указ № 274 «О временных мерах по урегулированию правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации в связи с угрозой дальнейшего распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)». Он нацелен на решение некоторых проблем мигрантов, связанных с ограничениями из-за коронавируса. В частности, иностранным гражданам не нужно будет продлевать регистрацию, на работу можно устраиваться без разрешительных документов, а разрешение на временное проживание, вид на жительство и другие статусы в РФ аннулировать не будут⁷⁵.

Следует также иметь в виду, что помимо государственных институтов помощь в разрешении острых проблем с мигрантами может оказать гражданское общество (национально-культурные автономии и некоммерческие организации). Активность гражданских институтов позволит обеспечить эффективную обратную связь между мигрантскими сообществами и властными, а также правоохранительными структурами. Деятельность негосударственного сектора также важна в плане сдерживания ксенофобии,

⁷⁴ http://www.ng.ru/politics/2020-04-27/1_7854_migrants.html

⁷⁵ <https://migranturus.com/za-patent-mozhno-ne-platit-registraciju-ne-prodlevat-rabotat-bez-trudovyh-dokumentov-putin-podpisal-ukaz-dlja-migrantov-na-period-ogranichenij-iz-za-koronavirusa/>

как со стороны приезжих, так и граждан России, разрешения части социальных проблем мигрантов. В этом плане следует отметить деятельность Федерации мигрантов России, общественной организации, объединяющей представителей диаспор более 40 стран⁷⁶. Около 10 тысяч звонков и несколько тысяч обращений в социальных сетях от иностранных граждан поступило в адрес Федерации мигрантов России за второй месяц весны. Апрель стал самым напряженным месяцем с начала работы «горячей линии»⁷⁷. Федерация наладила на регулярной основе поставки продуктовых наборов для мигрантов в hostels, где они располагаются во время пандемии⁷⁸. В апреле 2020 года общественная организация «Содружество Средней Азии» организовала в Хабаровске специальный hostel для мигрантов, сейчас в нём могут разместиться и получить регистрацию 250 человек. Обустроена кухня, где каждый может приготовить себе и соседям еду, также завтраки и ужины по доступной цене можно заказать на вынос и в национальном узбекском кафе неподалеку⁷⁹.

Значение общественной активности осознается и российской властью. 30 апреля 2020 года Президент РФ Владимир Путин провел в режиме видеоконференции встречу с участниками общероссийской акции «Мы вместе» по вопросу поддержки социально ориентированных организаций. Глава государства назвал деятельность волонтеров гражданским героизмом⁸⁰. И хотя в ходе встречи вопросы решения миграционных вопросов в период пандемии специально не рассматривалось, многие идеи, прозвучавшие там, а также предложения Президента РФ, можно использовать и на этом направлении.

Непростая ситуация с мигрантами в контексте пандемии коронавируса наблюдается и в государствах Европейского союза. По словам заведующего

⁷⁶ <http://www.fmr-online.ru/>

⁷⁷ <https://nazaccent.ru/content/33005-10-tysyach-zvonkov-prinyala-goryachaya-liniya.html>

⁷⁸ <http://www.fmr-online.ru/pomoshch-migrantam-vo-vremya-krizisa-fmr-dostavila-v-hostely-600-naborov-edy/>

⁷⁹ <https://todaykhv.ru/news/economics-and-business/26434/>

⁸⁰ <http://www.kremlin.ru/events/president/news/63294>

отделом социальных и политических исследований Института Европы РАН Владимира Швейцера, Евросоюз продолжает искать формы и методы борьбы с коронавирусной инфекцией. И ограничение миграции — это одна из мер по стабилизации обстановки внутри ЕС: «Миграционные потоки внутри Европы — это, по сути, плохо контролируемая масса людей, а часто и вовсе неконтролируемая. В рамках ЕС мобильность таких потоков крайне высока, поскольку этому способствует принцип открытых границ. И все это совсем не состыковывается с основным механизмом борьбы с коронавирусом — социальным дистанцированием и локализацией очага заражения»⁸¹. В решении этой диалектической задачи Брюссель и европейская бюрократия не слишком эффективны. И страны-члены объединения стремятся найти собственные пути преодоления этой острой проблемы.

В середине марта Берлин принял решение на временной основе запретить въезд и выезд из ФРГ лицам в рамках Дублинского регламента, который регулирует вопрос предоставления убежища в ЕС. «В целях сдерживания пандемии коронавирусной инфекции COVID-19 и недопущения дальнейшей цепной передачи инфекции в пределах ЕС Федеральное ведомство по делам миграции и беженцев получило указание временно приостановить въезд и выезд из Германии лиц в рамках Дублинского регламента. Настоящая директива вступает в силу немедленно», — говорится в сообщении на сайте Федерального ведомства по делам миграции и беженцев⁸². При этом ряд других государств — членов ЕС уже приостановили «перемещения в рамках Дублинского регламента и отменили запланированные перевозки». В частности, перестали принимать беженцев Австрия, Венгрия, Бельгия и Нидерланды. В середине марта страны ЕС также согласовали временное ограничение въезда на территорию Евросоюза из-за распространения коронавируса.

⁸¹ <https://russian.rt.com/world/article/734800-pandemiya-es-migracionnaya-politika>

⁸² Там же.

Однако в конце марта в ФРГ призвали к отмене запрета на трудоустройство для соискателей убежища. По мнению уполномоченного правительства по вопросам интеграции Аннетте Видман-Мауц, за счет этого можно компенсировать нехватку рабочей силы, которую вызвала пандемия нового коронавируса. «В текущей ситуации нужна каждая протянутая рука помощи», — заявила А. Видман-Мауц. Министерство внутренних дел Германии должно временно разрешить соискателям убежища и лицам с отсрочкой от депортации работать в стране, считает политик, такие рабочие могут помочь на сборе урожая или в сфере доставки. А. Видман-Мауц также отметила, что запреты неуместны в условиях распространения вируса. Кроме того, она подчеркнула, что власти сталкиваются с большим количеством сложностей при высылке мигрантов в страны их происхождения. Также о необходимости отмены ограничений заявила министр сельского хозяйства Юлия Клекнер. По ее словам, запрет для сезонных рабочих создает большие проблемы для немецкого сельского хозяйства. При этом она предлагала принимать на работу мигрантов из «безопасных стран», каковыми считает Албанию, Сербию и Черногорию⁸³.

В Греции 6 апреля закрыли на карантин миграционный центр в 40 километрах от Афин из-за выявления случая заражения коронавирусом (больным оказался проживавший там 53-летний афганец). Об этом сообщило Министерство миграции и убежища страны. Министр миграции и убежища Нотис Митаракис принял решение ввести категорический запрет на вход и выход из этой части центра — по периметру выставлены патрули полиции⁸⁴.

Миграционное давление на Грецию, а также соседнюю с ней Болгарию, усилилось после того, как Турция, на фоне обострения ситуации в сирийском Идлибе, 11 марта 2020 года заявила, что больше не сможет сдерживать потоки мигрантов и беженцев, и открыла свои границы с ЕС. После этого в Грецию устремились тысячи мигрантов. На границе находятся сотни полицейских, а

⁸³ https://www.gazeta.ru/politics/2020/03/30_a_13028497.shtml

⁸⁴ <https://russian.rt.com/world/article/734800-pandemiya-es-migracionnaya-politika>

также греческие армейские подразделения⁸⁵. В свою очередь, Болгария потребовала от ЕС 130 миллионов евро в качестве финансовой помощи для борьбы с возможным наплывом мигрантов из Турции. Премьер-министр Бойко Борисов заявил: «Мы рассматриваем разные варианты, это может быть прямая помощь от Германии, чтобы не ждать два года в случае размещения госзаказа»⁸⁶. 17 марта лидеры Турции, Германии, Франции и Великобритании собирались обсудить новую волну мигрантов, устремившихся к границам ЕС, однако коронавирус внес свои коррективы. На первый план вышли совместные усилия по борьбе с пандемией. В практическом плане речь шла о координации мер стран ЕС и Анкары, но де-факто стороны согласились на «заморозку» ситуации до окончания эпидемии⁸⁷.

Италия из-за эпидемии коронавируса объявила 8 апреля 2020 года свои порты небезопасными для прибытия мигрантов, тем самым, закрыв их для судов различных неправительственных организаций, занимающихся спасением людей на море. Как говорится в декрете, подписанном главами МИД, Минтранса, Минздрава и МВД Италии, порты страны перестали отвечать требованиям международных конвенций относительно морских спасательных операций. «На весь срок чрезвычайной ситуации в области здравоохранения, вызванной распространением вируса COVID-19, итальянские порты не могут обеспечить соответствие требованиям безопасного места», — говорится в документе. Межведомственный декрет также обращает внимание на «критическое положение медицинских служб в регионах, чрезвычайную занятость врачей и всего медицинского персонала в оказании помощи пациентам с COVID-19»⁸⁸.

Отдельного внимания в дискуссии о миграционных процессах во время пандемии заслуживает проблема беженцев. В начале апреля 2020 года в ООН заявили, что все страны мира должны освободить из-под стражи мигрантов и

⁸⁵ <https://ria.ru/20200311/1568451330.html>

⁸⁶ <https://ria.ru/20200310/1568388275.html>

⁸⁷ https://www.gazeta.ru/politics/2020/03/17_a_13009795.shtml

⁸⁸ <https://ria.ru/20200408/1569743085.html>

беженцев на фоне пандемии коронавируса COVID-19. С соответствующим призывом выступили Управление верховного комиссара ООН по правам человека, Международная организация по миграции и Управление верховного комиссара ООН по делам беженцев. Их позицию поддерживает Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ). Как считают ООН и ВОЗ, положение беженцев и мигрантов, содержащихся под стражей в «стесненных и антисанитарных условиях», вызывает особую тревогу. По данным Управления Верховного комиссара по делам беженцев, около 37 тысяч человек в день вынуждены бежать из своих стран, чтобы спастись от вооруженных конфликтов, политического преследования или преступных группировок. Для них закрытие границ на фоне пандемии COVID-19 является угрозой жизни. Однако на сегодняшний день эффективного алгоритма решения данной проблемы, основанного на международно-правовой кооперации, не предложено⁸⁹.

Антикарантинные протесты

После введения ограничительных мер в разных странах по миру прокатились массовые протесты против карантина. При всех имеющихся различиях в их генезисе, выступления объединяет неприятие ограничительных мер со стороны государства. В них видят угрозу экономике, своему социальному положению (из-за потери заработка, работы, пауперизации). Нередко идеологией массовых акций становится т.н. COVID-диссидентство, то есть либо полное отрицание пандемии, которая рассматривается как искусственная (или следствие заговора), либо неприятие чрезмерных ограничительных мер. В некоторых случаях собственно пандемия не отрицается, но ее масштаб считается необоснованно преувеличенным.

Идеология таких выступлений эклектична. Она включает правозащитный элемент (протестующие критикуют государство за

⁸⁹ <https://ria.ru/20200331/1569409334.html>

ограничение гражданских прав и свобод), популизм (высказываются лозунги о более справедливом социальном устройстве, необходимости помощи «простым людям»), конспирология (мотивы искусственности карантинных мероприятий для выгод олигархов, властей, крупных фармацевтических компаний). В некоторых случаях фиксируются религиозные лозунги, попытки апеллировать к снятию ограничительных мер через божественный авторитет. Присутствуют и попытки некоторых политиков прямо или косвенно поддержать протест, набрав тем самым дополнительную популярность на теме карантина.

В США протесты прокатились с середины апреля. Сначала акции прошли в Огайо, Техасе, Мэриленде, Кентукки и Висконсине. Затем они имели место в штате Мичиган. Одним из показательных лозунгов протестующих был «Дайте мне право заразиться коронавирусом, но не ограничивайте мою свободу». Также среди плакатов присутствовал призыв «геореп» («откройте снова», т. е. прекратите изоляцию). Протестующие утверждали, что карантинные мероприятия способны подорвать экономику и ухудшить материальное положение рядовых американцев. 21 апреля к акции присоединилась Калифорния. В Техасе митингующие раскритиковали деятельность главного инфекциониста страны Энтони Фаучи. Было отмечено наличие в рядах митингующих, как ультраправых, так и консервативных сторонников Дональда Трампа. При этом оппоненты президента обвинили его в потакании протестующим⁹⁰.

В Нью-Йорке 28 апреля 2020 года прошла похоронная процессия ультра-ортодоксальных иудеев в квартале Вильямсбург в Бруклине, где компактно проживают хасиды. В похоронах принимали участие много сотен человек, включая детей, которые не соблюдали никакой социальной дистанции, а некоторые шли без масок. Надо отметить, что инфекция поразила жителей хасидских кварталов города, часть которых принципиально

⁹⁰<https://www.mk.ru/politics/2020/04/19/karantin-raskolol-ameriku-lyudi-vykhodyat-na-mitingi-protiv-samoizolyacii.html>

игнорируют правила карантина, сильнее, чем представителей других этнических и религиозных меньшинств. К месту процессии прибыла нью-йоркская полиция, которая пыталась рассеять участников похорон. Когда об инциденте стало известно мэру Нью-Йорка Биллу де Блазио, он приехал в Вильямсбург и наблюдал за действиями полиции. А затем разразился серией решительных постов в твиттере. «Нечто абсолютно неприемлемое произошло в Вильямсбурге сегодня вечером: большая похоронная процессия посередине пандемии, — написал де Блазио. — То, что я увидел, мы больше не будем терпеть, пока идет борьба с коронавирусом. Я дал указание Департаменту полиции Нью-Йорка применять один стандарт для всего города: нулевая терпимость». В другом посте мэр города недвусмысленно пригрозил серьезными санкциями при повторении подобных случаев. Он отметил: «Мой месседж еврейской общине и всем общинам предельно прост: время предупреждений прошло». Однако представители не только хасидских групп, но еврейской общины в целом, которая насчитывает в Нью-Йорке более миллиона человек, отреагировали на посты де Блазио с негодованием, назвав их вызывающими. Они подчеркнули, что мэр города прибег к недопустимым обобщениям, и обвинили его в антисемитизме, авторитаризме и даже в антиамериканизме⁹¹.

19 апреля появилась информация о несанкционированном митинге против ограничения прав и свобод граждан в условиях карантина, который прошел в Берлине. Число участников митинга не превышало 1000 человек⁹².

Парадоксальные протесты были зафиксированы в Бразилии. 20 апреля акции против карантина, которые прошли в разных городах по всей стране, возглавил сам президент страны Жаир Болсонару, выразив несогласие с позицией парламента и некоторых губернаторов, которые пошли на жесткие меры для борьбы с эпидемией коронавируса. На акциях прозвучали призывы

⁹¹ <https://stmegi.com/posts/79781/mera-nyu-yorka-obvinili-v-antisemitizme-za-poslanie-evreyskoy-obshchine/>

⁹² <https://www.mknews.de/social/2020/04/19/germaniya-demonstraciya-protiv-ushhemeniya-prav-i-osnovnykh-svobod-grazhdan-vo-vremya-pandemii.html>

закрыть парламент и Верховный суд и вернуться к военному правлению под руководством Ж. Болсонару. Также демонстранты выразили недовольство закрытием предприятий и тем, как внедряются карантинные меры на местном уровне. Ж. Болсонару обратился к демонстрантам в столице Бразилиа, стоя в кузове грузовика, заявив, что все в стране должны понимать, что они подчиняются воле народа. Напротив, лидеры парламента и прочих ветвей власти крайне критично относятся к тому, как президент Ж. Болсонару справляется с пандемией коронавируса в Бразилии. В целом они согласны с тем, что карантинные меры необходимы для предотвращения катастрофы в сфере общественного здравоохранения. По их мнению, президент Ж. Болсонару преуменьшает угрозу, которую вирус представляет для бразильцев, и утверждает, что ограничения, введенные большинством губернаторов в середине марта, могут нанести гораздо больший ущерб жизни людей и их здоровью, чем этот вирус⁹³.

7 апреля демонстрация против карантина под лозунгом спасения иудаизма прошла в израильском городке Модиин Илит. Этого город считается одним из очагов эпидемии в Израиле — здесь на начало апреля было зафиксировано 145 случаев заболевания коронавирусом. Демонстрация, однако, была разогнана местными жителями после небольшой потасовки, в ходе которой демонстрантов обзывали «убийцами». В Израиле COVID-диссидентство проходит под лозунгами защиты веры, а тех, кто поддерживает ограничения в связи с карантином, его противники называют «нацистами»⁹⁴.

20 апреля 2020 года несколько сотен человек (по некоторым оценкам 1000 и даже 1500 человек) вышли на митинг в столице Северной Осетии-Алании, Владикавказе. Протестующие выражали сомнение в достоверности официальной информации об угрозе коронавируса, а предпринимаемые властями республики меры называли избыточными. Одним из инициаторов митинга был оперный певец, хореограф, заслуженный артист Северной

⁹³ https://forbes.kz/news/2020/04/20/newsid_223712

⁹⁴ https://mignews.com/news/disasters/world/070420_103632_27342.html

Осетии-Алании Вадим Чельдиев. Ранее он был замечен в разных гражданских инициативах (выступал на митингах против работы завода «Электроцинк»). В. Чельдиев критикует власть со сталинистских позиций: «Мой герой — очень неоднозначная личность на сегодняшний день. Это Иосиф Сталин. Я не верю в те плохие качества, которые Сталину навязываются. Как говорится, мертвого льва любой осел может пнуть. Человек, который ушел на тот свет с прохудившейся парой обуви, заслуживает уважения. Мне кажется, самое идеальное время было при нем. Все остальное — благодаря тому фундаменту, который он заложил». Он также критикует проявления «глобализма»: «Но чему служит сейчас ООН? Это сугубо политизированная организация»⁹⁵. Пресс-секретарь Президента России Дмитрий Песков заявил, что акция во Владикавказе была незаконна и могла «привести к негативным последствиям с эпидемиологической точки зрения», но и добавил, что властям Северной Осетии следует «прислушиваться к людям»⁹⁶.

Выводы и рекомендации

Пандемия коронавируса стала, без всякого преувеличения, главным событием 2020 года. Она не только показала уязвимость человеческой жизни вне зависимости от политического ранга и социального статуса, обнажила хрупкость системы здравоохранения, как на мировом, так и национальном, и местном уровне, но и стала катализатором многих общественно-политических и социально-экономических процессов.

COVID-19 не отменяет главные тенденции развития международных отношений, но выступает своеобразным увеличительным стеклом для их рассмотрения и переоценки. Пандемия не прекратила соперничество великих держав и борьбу за лидерство. Напротив, повсеместное введение

⁹⁵ <https://www.kavkaz-uzel.eu/articles/348555/>

⁹⁶ <https://www.stav.kp.ru/daily/27120/4202612/>

ограничительных мер вызывало запрос на консервативные ценности, критическую переоценку существующих интеграционных объединений.

Результаты борьбы с коронавирусом в разных странах, их поведение в ходе пандемии, а также спровоцированный ей мировой экономический кризис, резко ускоряют общее перераспределение сил, экономических ресурсов, политических позиций, идейно-мировоззренческих предпочтений в мире.

Острой проблемой стала миграция, особенно на фоне сворачивания многих видов экономической деятельности. Ясно, что без межгосударственного взаимодействия проблема трудно разрешима.

Повышается спрос на совместную борьбу с глобальными вызовами и угрозами, среди которых экономические и финансовые обвалы, политические кризисы, крахи существующих ранее ассоциаций, а также пандемия. Отмечаются примеры новой кооперации, которая в докризисный период выглядела как маловероятная (например, помощь российских военных Италии, стране — члену НАТО и ЕС, участвующей, а экономических санкциях против РФ).

Пандемия предъявила жесткие требования к качеству власти и управления. Граждане разных стран, столкнувшись с ограничениями свободы и экономической деятельности, не готовы мириться с этим и требуют от управленческих элит большей внятности, системности и определенности. Это касается, как экономической политики и социальных обязательств, учитывающих катастрофические последствия коронавируса, так и соблюдения прав человека и регулирования межэтнических отношений, профилактики новой ксенофобии и нового национализма.

Без эффективной адаптивности к новым вызовам и рискам власть столкнется с жесткой популистской конкуренцией (слева и справа), стремлением сообществ найти альтернативы в виде простых решений. Как следствие, можно прогнозировать повышение рисков и ответственности за принятие законов, актов, указов, а также их практическую реализацию.

В этой связи нами предлагаются практические рекомендации для органов власти и институтов гражданского общества Российской Федерации.

На внешнеполитическом уровне:

— систематизировать работу по продвижению имиджа России как надежного помощника различных стран (вне зависимости от их внешнеполитической ориентации) в преодолении пандемии, подготовить, перевести на иностранные языки и широко распространить материалы об участии российских военных и медиков в борьбе с коронавирусом в Италии, Армении, Сербии, Иране, США;

— активизировать дискуссию в рамках евразийских интеграционных структур об общих стратегиях восстановления экономики после пандемии.

На внутривнутриполитическом уровне:

— систематизировать межведомственную работу по контролю над миграционными процессами;

— усилить межгосударственную кооперацию со странами — «поставщиками» рабочей силы на предмет обеспечения их пребывания в РФ или возвращения на родину (в исключительных случаях, процедуру выдворения).

В условиях нарастающих социально-экономических и финансовых проблем, вызовов общественному самочувствию и общественным настояниям необходимо обеспечить более качественный уровень «обратной связи» между властью и обществом. Для этого рекомендуется:

— обеспечение максимальной открытости для граждан и гражданского общества процесса принятия и реализации политико-управленческих решений жизненно важного содержания;

— проведение системного мониторинга ситуации по соблюдению прав граждан в трудовой сфере, по возможным протестным акциям, а также по качеству общественных отношений в региональных и местных сообществах;

— позитивизация публичного экспертного, общественно-политического и информационного дискурса с акцентированием реалистичных прогнозов

развития экономической, политической, социальной, эпидемиологической ситуации;

— актуализация на уровне образовательных учреждений подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов, экспертов и общественных активистов по переговорам, медиации в социально-трудовой сфере, а также по практическому миротворчеству для упрочения демократии согласия и общественного договора;

— активизация просветительской работы в правоохранительных и силовых структурах по динамике межэтнических, государственно-конфессиональных отношений, этнополитических и миграционных процессов, правозащитной проблематике;

— активизация и всесторонняя государственная поддержка волонтерских структур и НКО, занимающихся проблематикой межнациональных отношений и миграции в условиях пандемии, внесение их в реестр социально ориентированных некоммерческих структур, а также выделение специализированных грантов для социально ориентированных НКО, вовлеченных в проекты на этом направлении.